

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
АППАРАТ
Законодательного Собрания

Правовое управление

4 декабря 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Карелия № 440-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «Об административных правонарушениях», внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия (входящий от 2 декабря 2024 года)

Правовое управление Аппарата Законодательного Собрания Республики Карелия на основании статьи 53 Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия, принятого постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 21 июня 2018 года № 734-VI ЗС, провело правовую экспертизу проекта закона Республики Карелия № 440-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «Об административных правонарушениях».

При проведении правовой экспертизы законопроекта установлено.

1. По порядку внесения законопроекта соответствует требованиям статей 50 и 51 Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия.

2. Предметом правового регулирования Закона Республики Карелия от 15 мая 2008 года № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях» (далее – Закон Республики Карелия № 1191-ЗРК) являются общественные отношения, возникающие в связи с установлением административной ответственности по вопросам, не имеющим федерального значения, в том числе за нарушения правил и норм, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами органов государственной власти Республики Карелия, муниципальными правовыми актами, а также установлением перечня должностных лиц органов местного самоуправления в Республике Карелия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении ими муниципального контроля, муниципального финансового контроля.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, возникающие в связи с дополнением Закона Республики Карелия № 1191-ЗРК главой 3¹ «Административные правонарушения в области транспортного обслуживания населения по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам», а также внесением соответствующих изменений в статьи 7.2¹, 7.3 и 7.4 Закона Республики Карелия № 1191-ЗРК, устанавливающие органы и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных главой 3¹, и составлять протоколы об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное и административно-процессуальное законодательство относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 54 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» закреплено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации. Полномочие субъекта Российской Федерации по установлению законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации,

нормативных правовых актов органов местного самоуправления закреплено также пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статьей 7 Закона Республики Карелия от 21 ноября 2024 года № 3000-ЗРК «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным, водным, воздушным, железнодорожным транспортом в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия № 3000-ЗРК), корреспондирующей части 4 статьи 17 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», установлены требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

Составы административных правонарушений, установленные статьями 3.1 - 3.5 Закона Республики Карелия № 1191-ЗРК в редакции законопроекта корреспондируют требованиям, установленным пунктами 1-5 части 1 статьи 7 Закона Республики Карелия № 3000-ЗРК.

Согласно части 2 статьи 7 Закона Республики Карелия № 3000-ЗРК юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам с нарушением требований, предусмотренных частью 1 указанной статьи, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Карелия.

Таким образом, рассматриваемое правовое регулирование находится в рамках дискреционных полномочий законодателя Республики Карелия. Размеры административных штрафов, предусмотренные законопроектом, находятся в пределах, установленных статьей 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Принятие законопроекта находится в пределах ведения Республики Карелия как субъекта Российской Федерации, а также в пределах компетенции Законодательного Собрания Республики Карелия.

4. Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, Конституции Республики Карелия и законам Республики Карелия.

5. В законопроекте отсутствуют положения, способствующие в случае его принятия созданию условий для проявления коррупции.

Заключение.

Исходя из вышеизложенного, правовых препятствий для принятия законопроекта в первом чтении не имеется.

Начальник
правового управления



Ю.В. Овчинникова

исп. Е.В. Катаева